

вх. № 76/26.06. 2022г.

ОТЗИВ

Относно: Значимостта на резултатите на дисертационния труд и възможностите за тяхното внедряване в практиката

Автор на дисертационния труд: Георги Иванов Станев

Научен ръководител: проф. д-р Красимир Йорданов

Тема на дисертационния труд: „Контрол на системата за обществени поръчки“

Изготвил отзива: доц. д-р Ангел Георгиев Иванов, Нов български университет, Департамент „Администрация и управление“, гр. София, бул. „Монтевидео“ № 21

Докторският труд е в обем на 280 страници компютърно набран текст, разпределен както следва: увод – 6 стр., четири глави – 243 стр., включващи 9 таблици - и 35 фигури, заключение – 4 стр., списък на ползваната литература – 10 стр., съдържащ общо 92 информационни източника, Приложения, свързани с проведените проучвания – 6 стр.

I. Актуалност на проблема

Обществените поръчки са основен механизъм за разпределяне на публичен финансов ресурс. Организирането и провеждането на обществени поръчки, както и изпълнението на сключените договори, засягат най-съществено постигането на поставените от публичните и секторните възложители цели. Съсредоточаването на голяма част от наличния публичен финансов ресурс във възлагане чрез обществени поръчки, изисква прилагане на адекватни мерки от страна на контролните органи. За целта, същите следва да създадат и координират дейности, които да помогнат на възложителите да разходват финансовите ресурси ефективно, ефикасно и икономично. В днешно време двата проблема, разгледани от автора – възлагане и изпълнение на обществени поръчки от една страна, и от друга осъществяване на контрол върху тях, съчетани в едно цяло, става все по-актуален и по-наболял за намиране на решение.

II. Значимост за науката и практиката

В научната разработка са представени разнообразни проучвания и анализи, които допринасят за запознаване с дейността на контролните органи в областта на обществените поръчки. Избраният от автора подход за изследване на проблематиката,

дава възможност за извеждане на основни изводи по отношение на нивото на контрол, което осъществяват контролните органи.

III. Съдържание на дисертационния труд

Една от основните идеи на разработката е именно какви мерки би могло да се предприемат, за да може контролът да се превърне в ефективно средство за борба с измамите и повишаване на ефикасността при възложителите.

Темата е структурирана логично и обхваща достатъчно пълно и комплексно както етапите, така и проблемите през които преминава контролната процедура върху обществените поръчки.

Изведени са най-съществените проблеми пред контролната дейност и пред „философията и логиката“ на системата за обществени поръчки, произтичащи от практиката и нейните регламенти у нас.

Направен е задълбочен анализ на професионалната литература, на различните гледни точки и е формулирана логична и оригинална изследователска теза. Формулирани са перспективния предмет и обект на изследователската работа.

Първите три глави са подчертано изследователски. Представения труд е осъществен самостоятелно и оригинално като е използвана и наличната литература.

Първата глава разкрива нормативната рамка, обуславяща системата за контрол на обществените поръчки.

Втората глава анализира контролът, като форма на регулиране на отношенията, свързани с обществените поръчки, чрез осъществявания контрол върху обществените поръчки, връзката между системите за финансово управление и контрол и обществените поръчки и др.

Третата глава осъществява преход от извършената изследователска работа към четвърта глава, където са представените насоки и препоръки за подобряване на системата за контрол на обществени поръчки, които могат да бъдат приложени в практиката на контролните институции. Предложението за изготвяне на методология, включваща електронни работни таблици и документи, унифицирано съдържание на докладване и подредба на текстове, унифициране на текстове на изводи и заключения и др. би подпомогнало одиторския състав да формулират точните изводи и заключения.

Видно от докладите, публикувани на интернет страницата на Сметна палата, представянето на резултатите от извършените одити (в частта за обществените поръчки), не е организирано според нуждите на потребителите на информацията –

липсва информация за спазването на изискванията на нормативната уредба по отношение на отделните етапи, от които се състои процеса по възлагане на обществени поръчки и изпълнение на сключените договори.

Представянето на данните от извършените анализи чрез графики също осигурява по-голяма яснота по отношение на резултатите от извършения одит и ще направи възприемането на информацията достъпно за по-широк кръг от потребители.

Заклучението в дисертационния труд и направените изводи произтичат логично от направения анализ и са насочени към конкретната практика – подобряването на контролът в системата на обществените поръчки в Република България.

IV. Приноси

В процеса на самостоятелно осъществената изследователска разработка, авторът е постигнал следните приносни моменти:

1. Изследваните обект и предмет на дисертацията са едновременно класически и оригинален – контролната функция в управлението. Тя е предпоставка за адекватност и ефективност на политиките и на инструментите при управлението на обществените поръчки.

2. Системно е изследвана практиката на обществените поръчки, а така също и фактите, които характеризират контролната дейност в нейната цялост.

3. Сложността, разнообразието, взаимодействието и адаптацията между елементите на системата „обществени поръчки“ са анализирани, оценени и систематизирани достатъчно комплексно и във вид удобен за практиката.

4. Използвана е коректна и надеждна методика за разкриване същността на контрола. Тя е издържана в контекста на културно-историческия подход към стопанския живот и развитие.

5. Намерен е много добър баланс между анализ, оценка и предложения за усъвършенстване на контрола, за повишаване на неговата ефективност и за подобряване на практиката по управление на обществените поръчки и на публичния сектор у нас.

V. Заключение

Задълбоченото изследване на проблематиката изисква съществени познания и практически опит в областта на обществените поръчки и контрола, каквито авторът притежава. В тази връзка считам, че дадените в дисертационния труд насоки и

препоръки могат да доведат до съответните ползи за обществото, като косвен ползвател на материалните блага и услугите, придобивани чрез провеждане на обществени поръчки и изпълнение на сключените договори.

Така, чрез системата за контрол ще се постигнат необходимите ефективност, ефикасност и икономичност на решенията при осъществяването на обществените поръчки.

От запознанството ми с дисертационният труд оставам с убеждението, че кандидатът демонстрира необходимите професионални качество, добросъвестност и актуалност, поради което препоръчвам да му бъде присвоена образователно-квалификационна степен „доктор“.

22.04.2020 г.
гр. София

ИЗГОТВИЛ ОТЗИВА:



(доц.д-р Ангел Георгиев)